 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

Doctora

**LUZ ANGELICA VIZCAINO SOLANO**

Secretaria General de Organismo de Control

SECRETARÍA GENERAL

Concejo de Bogotá D.C.

Ciudad;

CONCEJO DE BOGOTA 19-01-2026 06:42:00

Al Contestar Cite Este Nr.:2026IE752 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: 301 OFICINA301/NAME RAMIREZ MARIA CLARA

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: VOLUNTARIADO ADULTO MAYOR

OBS: PA 092 DE 2026

**ASUNTO.** Radicación Proyecto de Acuerdo ***“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE LA ESTRATEGIA REDES DE CUIDADO COMUNITARIO PARA EL ADULTO MAYOR EN EL DISTRITO CAPITAL”.***

Respetada Doctora Luz Angélica:

En atención al artículo 66 del Acuerdo 741 de 2019 Reglamento Interno del Concejo, modificado por el artículo 12 del Acuerdo 837 de 2022, me permito remitir el Proyecto de Acuerdo ***“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE LA ESTRATEGIA REDES DE CUIDADO COMUNITARIO PARA EL ADULTO MAYOR EN EL DISTRITO CAPITAL”***, para su respectivo trámite.


Cordialmente,



**MARIA CLARA NAME RAMIREZ**

Honorable Concejal de Bogotá

Partido Alianza Verde

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

**PROYECTO DE ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2026**  
**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE LA ESTRATEGIA REDES DE**  
**CUIDADO COMUNITARIO PARA EL ADULTO MAYOR EN EL DISTRITO**  
**CAPITAL”**

## **1. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El objeto de la presente iniciativa es establecer la Estrategia de Redes de Cuidado Comunitario para el Adulto Mayor en el Distrito Capital, como un mecanismo que permita integrar de manera voluntaria a entidades públicas, privadas y organizaciones no gubernamentales y personas naturales de diferentes edades, en actividades de cuidado comunitario o de autocuidado y el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de las personas mayores.

## **2. MARCO NORMATIVO**

### **DE ORDEN CONSTITUCIONAL.**

#### ***Constitución Política de 1991***


**“ARTICULO 1o.** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

(...)

**ARTICULO 46.** El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria.

*El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia. (...)*

### **DE ORDEN LEGAL.**

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

**Ley 1251 de 2008** “*Por la cual se dictan normas tendientes a procurar la protección, promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores*”

(...) **ARTÍCULO 1o. OBJETO.** *La presente ley tiene como objeto proteger, promover, restablecer y defender los derechos de los adultos mayores, orientar políticas que tengan en cuenta el proceso de envejecimiento, planes y programas por parte del Estado, la sociedad civil y la familia y regular el funcionamiento de las instituciones que prestan servicios de atención y desarrollo integral de las personas en su vejez, de conformidad con el artículo 46 de la Constitución Nacional, la Declaración de los Derechos Humanos de 1948, Plan de Viena de 1982, Deberes del Hombre de 1948, la Asamblea Mundial de Madrid y los diversos Tratados y Convenios Internacionales suscritos por Colombia.*

**ARTÍCULO 2o. FINES DE LA LEY.** *La presente ley tiene como finalidad lograr que los adultos mayores sean partícipes en el desarrollo de la sociedad, teniendo en cuenta sus experiencias de vida, mediante la promoción, respeto, restablecimiento, asistencia y ejercicio de sus derechos.*


(...)

**ARTÍCULO 4o. PRÍNCIPIOS.** *Para la aplicación de la presente ley se tendrán como principios rectores:*

**a) Participación Activa.** *El Estado debe proveer los mecanismos de participación necesarios para que los adultos mayores participen en el diseño, elaboración y ejecución de programas y proyectos que traten sobre él, con valoración especial sobre sus vivencias y conocimientos en el desarrollo social, económico, cultural y político del Estado;*

**b) Corresponsabilidad.** *El Estado, la familia, la sociedad civil y los adultos mayores de manera conjunta deben promover, asistir y fortalecer la participación activa e integración de los adultos mayores en la planificación, ejecución y evaluación de los programas, planes y acciones que desarrollen para su inclusión en la vida política, económica, social y cultural de la Nación;*

**c) Igualdad de oportunidades.** *Todos los adultos mayores deben gozar de una protección especial de sus derechos y las libertades proclamados en la Constitución*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

*Política, Declaraciones y Convenios Internacionales ratificados por Colombia, respetando siempre la diversidad cultural, étnica y de valores de esta población;*

**d) Acceso a beneficios.** *El Estado, la sociedad y la familia deben garantizar a los adultos mayores el acceso a beneficios con el fin de eliminar las desigualdades sociales y territoriales;*

**e) Atención.** *En todas las entidades de carácter público y privado es un deber aplicar medidas tendientes a otorgar una atención especial, acorde con las necesidades.*

**f) Equidad.** *Es el trato justo y proporcional que se da al adulto mayor sin distinción del género, cultura, etnia, religión, condición económica, legal, física, síquica o social, dentro del reconocimiento de la pluralidad constitucional;*

*(...)*


**h) Solidaridad.** *Es deber del Estado, la sociedad y la familia frente al adulto mayor, brindar apoyo y ayuda de manera preferente cuando esté en condición de vulnerabilidad;*

*(...)*

**k) Formación permanente.** *Aprovechando oportunidades que desarrollen plenamente su potencial mediante el acceso a los recursos educativos, de productividad, culturales y recreativos de la sociedad;*

*(...)*

**ARTÍCULO 5o. ENUNCIACIÓN DE DERECHOS.** *El Estado, de conformidad al artículo 13 de la Constitución Política, brindará especial protección a los adultos mayores que en virtud a su condición económica, física o mental se encuentran marginados y bajo circunstancias de debilidad y vulnerabilidad manifiesta, dando con ello aplicación al Estado Social de Derecho. Para tal efecto, se crearán planes, programas y acciones que promuevan condiciones de igualdad real y efectiva, así como el cumplimiento de los derechos consagrados para los adultos mayores en la Declaración de los Derechos del Hombre y Humanos de 1948, los consagrados en la Constitución Nacional y demás reconocidos por Colombia en Convenios o Tratados Internacionales.*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

**ARTÍCULO 6o. DEBERES.** *El Estado, la sociedad civil, la familia, el adulto mayor y los medios de comunicación, deberán para con los adultos mayores:*

### **1. Del Estado**

*a) Garantizar y hacer efectivos los derechos del adulto mayor;*

*(...)*

*c) Asegurar la adopción de planes, políticas y proyectos para el adulto mayor;*

*d) Generar espacios de concertación, participación y socialización de las necesidades, experiencias y fortalezas del adulto mayor;*

*(...)*

*f) Elaborar políticas, planes, proyectos y programas para el adulto mayor, teniendo en cuenta las necesidades básicas insatisfechas de los más vulnerables;*

*(...)*

*h) Establecer acciones, programas y proyectos que den un trato especial y preferencial al adulto mayor;*

*i) Promover una cultura de solidaridad hacia el adulto mayor;*


*(...)*

*m) Los Gobiernos Nacional, Departamental, Distrital y Municipal, adelantarán programas de promoción y defensa de los derechos de los adultos mayores conforme a las necesidades de atención que presente esta población;*

*(...)*

*o) Promover estilos de vida saludables desde la primera infancia para fomentar hábitos y comportamientos saludables relacionados con el autocuidado, la alimentación sana y saludable, el cuidado del entorno y el fomento de la actividad física para lograr un envejecimiento activo y crear un imaginario positivo de la vejez.*

*(...)*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

*r) Diseñar estrategias para promover o estimular condiciones y estilos de vida que contrarresten los efectos y la discriminación acerca del envejecimiento y la vejez;*

*s) Generar acciones para que los programas actuales de gerontología que se adelantan en las instituciones se den con un enfoque integral dirigido a todas las edades;*

*t) Promover la creación de redes familiares, municipales y departamentales buscando el fortalecimiento y la participación activa de los adultos mayores en su entorno. Con el fin de permitir a los Adultos Mayores y sus familias fortalecer vínculos afectivos, comunitarios y sociales;*

*(...)*

*v) Desarrollar actividades tendientes a mejorar las condiciones de vida y mitigar las condiciones de vulnerabilidad de los adultos mayores que están aislados o marginados.*

*(...)*

## **2. De la Sociedad Civil**

*a) Dar un trato especial y preferencial al adulto mayor;*

*b) Generar espacios de reconocimiento del saber, de las habilidades, competencias y destrezas de los adultos mayores;*


*c) Propiciar la participación del adulto mayor;*

*(...)*

*h) Generar acciones de solidaridad hacia los adultos mayores que se encuentran en estado de vulnerabilidad;*

*i) Desarrollar actividades que fomenten el envejecimiento saludable y la participación de los adultos mayores en estas actividades.*

*j) Definir estrategias y servicios que beneficien a los adultos mayores con calidad, calidez y eficiencia;*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

(...)

*m) Proteger a los adultos mayores de eventos negativos que los puedan afectar o poner en riesgo su vida y su integridad personal y apoyarlos en circunstancias especialmente difíciles.*

### **3. De la Familia**

*a) Reconocer y fortalecer las habilidades, competencias, destrezas y conocimientos del adulto mayor;*

*b) Respetar y generar espacios donde se promuevan los derechos de los adultos mayores;*

*c) Propiciar al adulto mayor de un ambiente de amor, respeto, reconocimiento y ayuda;*

*d) Brindar un entorno que satisfaga las necesidades básicas para mantener una adecuada nutrición, salud, desarrollo físico, psíquico, psicomotor, emocional y afectivo;*

*e) Establecer espacios de relación intergeneracional entre los miembros de la familia;*

(...)

*h) Proporcionar al adulto mayor espacios de recreación, cultura y deporte;*

*i) Brindar apoyo y ayuda especial al adulto mayor en estado de discapacidad;*


(...)

### **4. Del Adulto Mayor**

(...)

*b) Integrar a su vida hábitos saludables y de actividad física;*

(...)

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

*d) Participar activamente en las actividades deportivas, recreativas y culturales que le permitan envejecer sanamente, de planeación de políticas públicas y programas que se diseñen a favor de este grupo de población en lo local;*

*(...)*

*f) Propender por su propio bienestar y crear condiciones que le permitan reducir su nivel de dependencia familiar y estatal, haciéndolo autosuficiente y desarrollando sus capacidades y potencialidades;*

*(...)*

**ARTÍCULO 7. OBJETIVOS DE LA POLÍTICA NACIONAL DE ENVEJECIMIENTO VEJEZ.** <Título artículo modificado por el artículo 8 de la Ley 1850 de 2017> *El Estado, en cumplimiento de los fines sociales, es responsable de la planificación, coordinación, ejecución y seguimiento de las acciones encaminadas al desarrollo integral del adulto mayor, para lo cual deberá elaborar la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, teniendo en cuenta los siguientes objetivos:*

*1. Mejorar la calidad de vida de los adultos mayores como miembros de la sociedad, de manera preferente la de aquellos más pobres y vulnerables.*

*(...)*

*3. Construir y desarrollar instrumentos culturales que valoren el aporte de los adultos mayores y faciliten la transmisión de sus habilidades y experiencias a las nuevas generaciones.*


*(...)*

*5. Construir mecanismos de concertación, coordinación y cooperación en las distintas instancias del poder público y de la sociedad civil en la promoción, protección, restablecimiento y garantía de los derechos de los adultos mayores.*

*(...)*

*8. Promocionar una cultura de respeto al adulto mayor dentro de la sociedad y la familia.*



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

9. *Promoción de entornos saludables, de accesibilidad y el acceso a la habilitación/rehabilitación del adulto mayor.*

(...)

**ARTÍCULO 10. PROMOCIÓN A LA FAMILIA.** *La Política Nacional de Envejecimiento y Vejez incluirá medidas tendientes a promover la organización de la familia e involucrarla en el desarrollo integral de los adultos mayores que la conforman, propendiendo igualmente por la debida interrelación entre sus miembros.*


(...)

**ARTÍCULO 12. PARTICIPACIÓN.** *En la elaboración de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, se tendrá en cuenta la participación de:*

- a) Organizaciones públicas y privadas que presten servicios al adulto mayor;*
- b) Entidades públicas del nivel Nacional, Departamental, Distrital, Municipal y Local y las entidades descentralizadas que atiendan y adelanten proyectos relacionados con el adulto mayor;*
- c) La sociedad civil organizada;*
- d) La academia;*
- e) Los adultos mayores;*
- f) Redes sociales de apoyo.*

(...)

**ARTÍCULO 21. INTEGRACIÓN PSICOSOCIAL FAMILIAR.** *Las instituciones que prestan servicios de atención al adulto mayor promoverán e impulsarán la vinculación y participación de su grupo familiar y de la sociedad en el cuidado y desarrollo integral de este grupo poblacional, así como en la defensa y garantía de sus Derechos Humanos. (...)*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

**Ley 1315 de 2009 “*Por medio de la cual se establecen las condiciones mínimas que dignifiquen la estadía de los adultos mayores en los centros de protección, centros de día e instituciones de atención*”**

**“Artículo 1º.** Objeto. La presente ley busca garantizar la atención y prestación de servicios integrales con calidad al adulto mayor en las instituciones de hospedaje, cuidado, bienestar y asistencia social.

(...)

**Artículo 7º.** El establecimiento deberá contar con personal idóneo, en cantidad suficiente para satisfacer en forma permanente y adecuada la atención integral de los residentes, de acuerdo con el número y condiciones físicas y psíquicas. Las cuales serán determinadas por el Ministerio de la Protección Social conforme al alcance del (centro de protección, día o atención).

(...)


**Artículo 9º.** El personal auxiliar de enfermería y los cuidadores, desarrollan las funciones asignadas por el director técnico y además de las que determine el Ministerio de la Protección Social de conformidad con las patologías y condiciones de los residentes.

(...)

**Artículo 17.** Los centros de protección social, de día y de atención, a los que se refiere esta ley, que pretendan acceder a los distintos programas orientados por el Gobierno Nacional, Departamental, Municipal, deberán cumplir a cabalidad con lo dispuesto en esta normatividad. (...)”

**Ley 1850 de 2017 “*Por medio de la cual se establecen medidas de protección al adulto mayor en Colombia, se modifican las leyes 1251 de 2008, 1315 de 2009, 599 de 2000 y 1276 de 2009, se penaliza el maltrato intrafamiliar por abandono y se dictan otras disposiciones*”**

**“ARTICULO 1º.** Créese un artículo nuevo de la Ley 1315 de 2009, del siguiente tenor:

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

**Artículo 17A.** Los centros de protección social y de día, así como las instituciones de atención deberán acoger a los adultos mayores afectados por casos de violencia intrafamiliar como medida de protección y prevención.

(...)

**ARTICULO 6°. Atención inmediata.** El Gobierno nacional a través del Ministerio de Salud y Protección Social implementará una ruta de atención inmediata y determinará los medios de comunicación correspondientes frente a maltratos contra el adulto mayor, tanto ambientes familiares como en los centros de protección especial y demás instituciones encargadas del cuidado y protección de los adultos mayores.

**ARTICULO 7°.** Adicionase en el artículo 6°, numeral 1, dentro de los deberes del Estado definidos en la Ley 1251 de 2008, los siguientes literales:

(...)

r) Diseñar estrategias para promover o estimular condiciones y estilos de vida que contrarresten los efectos y la discriminación acerca del envejecimiento y la vejez;


s) Generar acciones para que los programas actuales de gerontología que se adelantan en las instituciones se den con un enfoque integral dirigido a todas las edades;

t) Promover la creación de redes familiares, municipales y departamentales buscando el fortalecimiento y la participación activa de los adultos mayores en su entorno. Con el fin de permitir a los Adultos Mayores y sus familias fortalecer vínculos afectivos, comunitarios y sociales;

(...)

v) Desarrollar actividades tendientes a mejorar las condiciones de vida y mitigar las condiciones de vulnerabilidad de los adultos mayores que están aislados o marginados.

**ARTICULO 8°.** Inclúyase en el artículo 7° de la Ley 1251 de 2008 (Objetivos de la Política Nacional de Envejecimiento Vejez), el siguiente numeral:

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

*10. Incluir medidas con el fin de capacitar a los cuidadores informales que hay en los hogares para atender a sus familiares adultos mayores que se encuentren con enfermedades crónicas o enfermedad mental.*

(...)


**ARTICULO 12. Programa de asistencia a personas de la tercera edad.** *En los municipios, distritos y departamentos, de acuerdo con su tradición y cultura, se podrá financiar la creación, construcción, dotación y operación de Granjas para Adultos Mayores, para brindar en condiciones dignas, albergue, alimentación, recreación y todo el cuidado que los usuarios requieran. Para este propósito se podrán destinar recursos del gasto social presupuestado para la atención de personas vulnerables.*

(...)

**ARTICULO 14. Redes de apoyo comunitario a las personas de la tercera edad.** *El Estado, en cabeza del Ministerio de Salud y protección Social y las Secretarías Municipales de Desarrollo Social o quienes hagan sus veces, con la participación de las Personerías, la Defensoría del Pueblo, las IPS-S y la Policía Nacional, Impulsarán la creación de Redes Sociales de Apoyo Comunitario a las personas de la tercera edad, con el fin de generar y operar canales de comunicación que brinden la posibilidad de activar alertas tempranas y efectivas para la atención oportuna, ante la ocurrencia de eventos de abandono, descuido, violencia intrafamiliar y hechos similares que pongan en riesgo la integridad física o moral de algún adulto mayor.*

**ARTICULO 15.** *Modifíquese el artículo 3° de la Ley 1276 de 2009 A través de la cual se modifica la Ley 687 del 15 de agosto de 2001. El cual quedará así:*

**Artículo 3°.** *Modifícase el artículo 1° de la Ley 687 de 2001, el cual quedará así: Autorízase a las Asambleas departamentales y a los concejos distritales y municipales para emitir una estampilla, la cual se llamará Estampilla para el bienestar del Adulto Mayor, como recurso de obligatorio recaudo para contribuir a la construcción, instalación, adecuación, dotación, funcionamiento y desarrollo de programas de prevención y promoción de los Centros de Bienestar del Anciano y Centros de Vida para la Tercera Edad, en cada una de sus respectivas entidades territoriales. El producto de dichos recursos se destinará, como mínimo, en un 70% para la financiación de los Centros Vida, de acuerdo con las definiciones de la presente ley; y el 30% restante, a la dotación y funcionamiento de los Centros de Bienestar del Anciano, sin perjuicio de los recursos adicionales que puedan gestionarse a través del sector privado y la cooperación internacional.*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

**Parágrafo.** *El recaudo de la estampilla será invertido por la Gobernación, Alcaldía o Distrito en los Centros de Bienestar del Anciano y Centros Vida de su Jurisdicción, en proporción directa al número de Adultos Mayores de los niveles I y II del Sisbén, los adultos mayores en condición de vulnerabilidad y en situación de indigencia o pobreza extrema que se atiendan en estas instituciones.”*

**Ley 2040 de 2020 "POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS PARA IMPULSAR EL TRABAJO PARA ADULTOS MAYORES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**

**“ARTÍCULO 1°. Objeto.** *La presente ley tiene por objeto impulsar el empleo de las personas adultas mayores que no gozan de pensión, promoviendo la autonomía y autosuficiencia económica del adulto mayor, garantizando así el envejecimiento activo, satisfactorio y saludable de la población colombiana.*

(...)


**ARTÍCULO 5.** *Adiciónese el literal w) al artículo 6°, numeral 1 de la Ley 1251 de 2008:*

**"ARTÍCULO 6°. Deberes.** *El Estado, la sociedad civil, la familia, el adulto mayor y los medios de comunicación deberán para con los adultos mayores:*

*w) Realizar acciones, programas y proyectos que dignifiquen el envejecimiento a través de la promoción de la autonomía económica del adulto mayor con empleos formales, acorde con sus capacidades .y la normatividad y acuerdos internacionales vigentes".*

(...)

**ARTÍCULO 10°.** *El Gobierno Nacional, a través de entidades como el Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-, Innpulsa, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Prosperidad Social y las que tengan como misión fomentar el emprendimiento en el país, diseñará una "Ruta del emprendimiento para el adulto mayor", en el que se le garantizará al adulto mayor, el acompañamiento y asesoramiento necesario para la puesta en marcha de su propia empresa, así como para su posterior sostenimiento en el tiempo.*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

**PARÁGRAFO.** *El Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-, a través del Fondo Emprender, destinará esfuerzos administrativos y financieros para la promoción del emprendimiento como instrumento de autonomía y sostenibilidad del adulto mayor en Colombia.*

**ARTÍCULO 11°.** *El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Salud y Protección Social, diseñará y promoverá una estrategia de acompañamiento en salud mental y cuidado psicológico enfocado en el bienestar y dignidad de la población de personas adultas mayores que no gozan de pensión en Colombia. (...)*

## DE ORDEN REGLAMENTARIO.

**Decreto 681 de 2022** *“Por medio del cual se adiciona el Capítulo 7 al Título 2 de la Parte 9 del Libro 2 del Decreto 780 de 2016 relativo a la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022 – 2031”*

*“Artículo 1. Adiciónese el Capítulo 7 al Título 2 de la Parte 9 del Libro 2 del Decreto 780 de 2016, el cual quedará así:*


### *“Capítulo 7*

#### *Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022 — 2031*

*Artículo 2.9.2.7.1. Objeto. El presente capítulo tiene como objeto adoptar la Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022— 2031 contenida en el Anexo Técnico 3 que hace parte integral del presente acto administrativo, disponer la formulación del Plan Nacional de Acción Intersectorial de la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez, y la creación del Observatorio Nacional de Envejecimiento y Vejez.*

**ANEXO TÉCNICO Política Pública Nacional de Envejecimiento y Vejez 2022-2031**  
*(...)”*

## DE ORDEN DISTRITAL.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

## **Decreto 345 de 2010 “Por medio del cual se adopta la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital”**

**Artículo 1°. Objeto.** *Adóptase la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital, 2010 -2025, en el marco de una Ciudad de Derechos que reconozca, restablezca y garantice los derechos individuales y colectivos de las personas mayores, contenida en el documento Anexo que hace parte integral del presente Decreto.*

**Artículo 2°. Concepto.** *La Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital, es el conjunto de valores, decisiones y acciones estratégicas lideradas por el Estado, en corresponsabilidad con las familias y la sociedad, que buscan reconocer las condiciones y transformar las situaciones donde existen inequidades que impiden vivir un envejecimiento activo y afectan la calidad de vida de las personas mayores presentes y futuras.*


**Artículo 4°. Enfoque.** *La Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital establece el enfoque de Derechos Humanos como aquel que define, ordena y concierta el cuerpo valorativo, teórico, político y de acción de la política, esto significa que el Estado debe garantizar que la acción pública se oriente a la promoción, reconocimiento, restitución y ejercicio pleno de los derechos fundamentales, civiles, políticos, económicos, sociales, culturales y colectivos de todas las personas mayores habitantes de la ciudad, sin distinción alguna, por ser sujetos que merecen especial protección y considerando al ciudadano y ciudadana, sujeto y titular de derechos.*

*El enfoque de derechos humanos de la política está sujeto a tres aspectos a saber: el reconocimiento e inclusión de valores públicos, la progresividad y no regresividad en la garantía de los derechos humanos y la inaplazable superación de los intolerables por la no garantía de los derechos, por tanto este enfoque precisa de un conjunto de decisiones, acuerdos y acciones articuladas y coordinadas encaminadas a abordar de manera integral las distintas problemáticas que se visibilizan y acrecientan en la vejez, identificando los determinantes sociales asociados a situaciones de fragilidad social y económica, con el fin de lograr revertir las inequidades estructurales que se dan entre personas y grupos humanos por la vulneración de sus derechos, sea por la falta de garantías en igualdad para todos y todas y/o por la falta de reconocimiento a la diversidad de cada persona o grupo humano.*

### **TÍTULO II**

#### **OBJETIVOS, VALOR FUNDADO, PRINCIPIOS, DIMENSIONES, EJES Y LÍNEAS ESTRATÉGICAS.**



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

**Artículo 5°. Objetivo General.** Garantizar la promoción, protección, restablecimiento y ejercicio pleno de los derechos humanos de las personas mayores sin distingo alguno, que permita el desarrollo humano, social, económico, político, cultural y recreativo, promoviendo el envejecimiento activo para que las personas mayores de hoy y del futuro en el Distrito Capital vivan una vejez con dignidad, a partir de la responsabilidad que le compete al Estado en su conjunto y de acuerdo con los lineamientos distritales, nacionales e internacionales.

**Artículo 6°. Objetivos específicos.** La Política Pública y Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital, tiene los siguientes objetivos específicos:


- a) Respetar y potenciar la autonomía y libertad individual en la construcción de proyectos de vida de las personas mayores a partir del reconocimiento de identidades, subjetividades y expresiones propias de la diversidad humana.
- b) Crear progresivamente entornos ambientales, económicos, políticos, sociales, culturales y recreativos favorables que garanticen a las personas mayores el acceso, calidad, permanencia y disfrute de bienes y servicios, que brinden la seguridad económica requerida en la vejez, reduciendo los factores generadores de las desigualdades que ocasionan vulnerabilidad y fragilidad.
- e) Ampliar y mejorar el Sistema de Protección Social Integral con especial atención en el área de la salud, a fin de garantizar el acceso a servicios cercanos, oportunos y de calidad para la población adulta mayor.
- d) Movilizar, coordinar y articular las redes de protección y las acciones normativas e intersectoriales que generen tejido social en torno a la seguridad e integridad física, psicológica y moral para una vida digna de las personas mayores.
- e) Transformar las representaciones e imaginarios sociales adversos y acciones discriminatorias al envejecimiento y la vejez, promoviendo la cultura del envejecimiento activo que mejore las relaciones intergeneracionales.

**Artículo 9°. Dimensiones, ejes y líneas.** La Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en el Distrito Capital se estructura a partir de las siguientes dimensiones: Vivir como se quiere en la vejez, vivir bien en la vejez, vivir sin humillaciones en la vejez y envejecer juntos y juntas.

#### **1. Vivir como se quiere en la vejez.**

Reconoce y potencia la autonomía y la libertad individual en la construcción de proyectos de vida de las personas mayores; implica la capacidad de elegir y tomar decisiones frente a las situaciones que se presentan cotidianamente, marca el curso de las estrategias y acciones dirigidas a la garantía de la autonomía y la participación de las personas mayores. Los ejes y las líneas y/o derechos de esta dimensión son:



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

**Eje 1: Decidiendo y viviendo a mi manera:** Este eje reúne las líneas y/o derechos encaminados a fortalecer y promover la autonomía y la libertad de las personas mayores teniendo en cuenta sus diversidades, identidades y subjetividades, y son:

-Derecho al libre desarrollo de la personalidad.

-Derecho a la libertad de conciencia, religiosa y de culto.

**Eje 2: Construyendo el bien común:** Este eje articula las líneas y/o derechos que van dirigidos a fortalecer la participación informada, con incidencia y decisión de las personas mayores en los diferentes escenarios, fomentando la asociación y organización de las personas mayores. Este eje busca la garantía de los siguientes derechos:

-Derecho a la información, comunicación y conocimiento.

-Derecho a la participación.

## **2. Vivir bien en la vejez.**

Es la dimensión patrimonial de la dignidad humana que hace referencia a las condiciones materiales de existencia de las personas mayores para gozar de un real y efectivo acceso, calidad, permanencia y disfrute de bienes y servicios que permitan vivir bien y en sociedad, teniendo en cuenta las condiciones y diversidades presentes en la vejez. Los ejes y las líneas y/o derechos de esta dimensión son:

**Eje 3: Techo, comida y sustento:** Este eje busca agrupar las líneas/derechos que van dirigidas a garantizar la satisfacción de necesidades materiales esenciales para proteger la vida y la dignidad humana en la vejez, en relación con un lugar donde vivir, alimento suficiente y nutritivo y los medios económicos para vivir, como son:

-Derecho a la seguridad económica.

-Derecho al trabajo.

-Derecho una vivienda.


-Derecho a la alimentación y nutrición.

**Eje 4: Seres saludables y activos:** Este eje aborda la garantía y el derecho a gozar de un cuerpo y mente saludable y dinámico, más allá de ver la salud como atención a la enfermedad y en relación con otros ámbitos del ser humano. Las líneas/derechos que estructuran este eje son:

-Derecho a la salud.

-Derecho a la educación.

-Derecho a la cultura.

 <p><b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b></p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

-Derecho a la recreación y el deporte.

**Eje 5: Entorno sano y favorable:** Este eje enmarca las líneas/derechos que van dirigidas a la protección del medio ambiente en su articulación con la calidad de vida de las personas mayores y la garantía de su circulación segura y amable por la ciudad. Este eje aborda las siguientes líneas/derechos:

-Derecho a un ambiente sano.

-Derecho a la movilidad.

### **3. Vivir sin humillaciones en la vejez.**

Es la expresión de la intangibilidad de ciertos bienes no patrimoniales, como la integridad física, psicológica y moral de las personas mayores; implica reconocer y respetar por parte de la familia, la sociedad y el Estado, el valor y lugar que deben tener las personas mayores, restituyendo y garantizando su integridad cuando ésta ha sido vulnerada. Los ejes y las líneas/derechos de esta dimensión son:

**Eje 6: Respetándonos y queriéndonos:** Este eje se basa en el reconocimiento, respeto y buen trato que todas las personas sin distingo alguno deben tener hacia la persona mayor, dentro de las líneas/derechos contenidos en este eje se encuentra:

-Derecho a la seguridad e integridad.

**Eje 7: Cuidándome y cuidándonos:** este eje contiene los sistemas y los mecanismos que garanticen la protección y restablecimiento de los derechos de las personas mayores que se han conculcado y que vulneran su integridad física, psicológica y moral; este eje agrupa las siguientes líneas/derechos:


-Derecho al acceso a la justicia.

-Derecho a la protección y el cuidado.

### **4. Envejecer juntos y juntas.**

Reconoce y visibiliza el envejecimiento como un proceso natural, diverso y continuo, relacionando y poniendo a dialogar la vejez con los demás momentos del ciclo vital con el fin de transformar los imaginarios y prácticas adversas y discriminatorias, implantando la cultura del envejecimiento activo que fortalezca valores, saberes y prácticas de las personas mayores de hoy y del futuro. Los ejes y las líneas de esta dimensión son:

**Eje 8: Escuchando nuestros saberes:** Este eje se centra en la necesidad de mejorar la comunicación e interacción entre los diferentes momentos del ciclo vital con el fin de comprender y visibilizar las capacidades de las personas mayores y de cada momento del ciclo; se organiza en las siguientes líneas:

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

-Responsabilidad intergeneracional.

-Vínculos y relaciones familiares.

**Eje 9: Aprendiendo a envejecer:** Este eje resalta la importancia de proyectar la vejez como parte del envejecimiento activo y como un momento del ciclo donde se quiere llegar; para esto se enfatiza en un proceso de auto reconocimiento de la propia vejez y como un proceso social; también reclama los aportes de las investigaciones para conocer y profundizar en los temas de envejecimiento y vejez. Está conformado por las siguientes líneas:

-Plan de Vida.

-Gestión a la Investigación.

**Eje 10: Cambiando para mejorar:** Este eje contempla la necesidad de transformar las representaciones sociales, los imaginarios y acciones adversas y discriminatorias en torno a la vejez y que generan temores frente al envejecimiento ya que se asocia con el deterioro físico y mental en la construcción de una imagen que recorre los sentidos de las personas generando ansiedad, depresión y deseos de eterna juventud. Las líneas son:

-Imágenes del envejecimiento.

-Formación a cuidadores y cuidadores. (...)”


**CONPES 21 de 2023**

### 3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

*En todo el mundo, las personas viven más tiempo que antes. Hoy la mayor parte de la población tiene una esperanza de vida igual o superior a los 60 años. Todos los países del mundo están experimentando un incremento tanto de la cantidad como de la proporción de personas mayores en la población.*

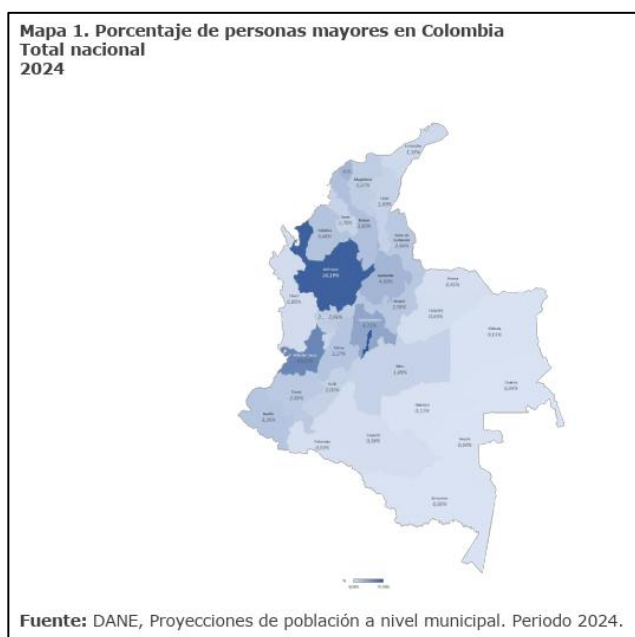
*En 2030, una de cada seis personas en el mundo tendrá 60 años o más. En ese momento, el grupo de población de 60 años o más habrá subido de 1000 millones en 2020 a 1400 millones. En 2050, la población mundial de personas de 60 años o más se habrá duplicado (2100 millones). Se prevé que el número de personas de 80 años o más se triplique entre 2020 y 2050, hasta alcanzar los 426 millones.*

*Este cambio en la distribución de la población de los países hacia edades más avanzadas —lo que se conoce como envejecimiento de la población— empezó en*

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

*los países de ingresos altos (en el Japón, por ejemplo, el 30% de la población ya tiene más de 60 años), pero los cambios más importantes se están viendo actualmente en los países de ingresos bajos y medianos. En 2050, dos tercios de la población mundial de más de 60 años vivirá en países de ingresos bajos y medianos<sup>1</sup>.*


*En Colombia, el 80% de personas mayores, se concentra en 12 Departamentos y una capital, de los cuales el que tiene más personas mayores, es Bogotá con el 16%, le sigue Antioquía con el 14%, Valle del Cauca está en el tercer lugar, con el 10%, le sigue Cundinamarca con el 7% y Atlántico con el 5%. A continuación, se puede visualizar la concentración de personas mayores, en Colombia.*



Fuente: Boletín Técnico: Personas Mayores 2024. Ministerio de Salud y Protección Social.

La siguiente tabla evidencia como Bogotá presenta la mayor población adulta mayor en el país con un total de 1.223.441 personas mayores lo cual equivale al 16% de participación frente al total general del país:

<sup>1</sup> <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/ageing-and-health>

 <p><b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b></p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019


**Tabla 1. Número y porcentaje de personas mayores por departamento 2024**

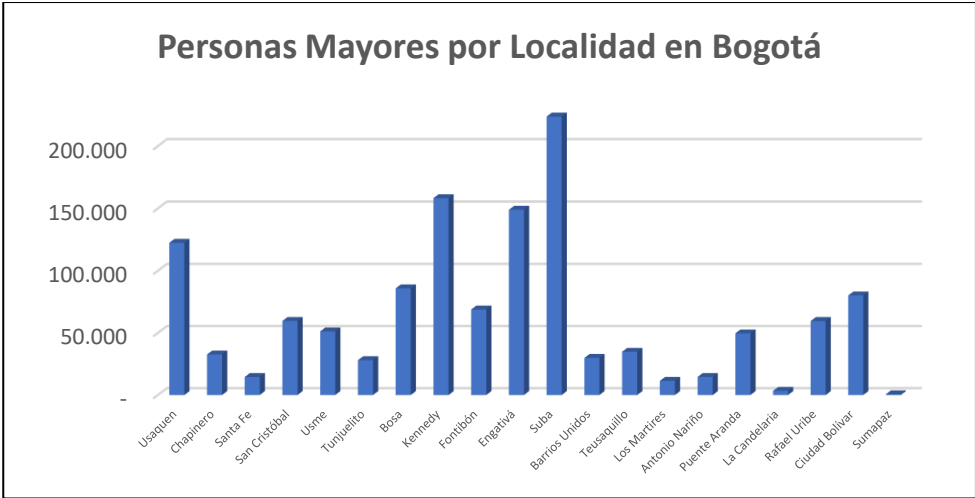
Departamento	Personas ≥60 años	Porcentaje
Bogotá	1.223.441	16%
Antioquia	1.120.115	14%
Valle del Cauca	794.778	10%
Cundinamarca	529.601	7%
Atlántico	389.160	5%
Santander	386.772	5%
Bolívar	299.917	4%
Córdoba	273.427	3%
Nariño	259.442	3%
Tolima	257.937	3%
Boyacá	235.265	3%
Norte de Santander	231.625	3%
Cauca	227.675	3%
Caldas	212.538	3%
Magdalena	186.938	2%
Risaralda	184.505	2%
Huila	159.736	2%
Cesar	149.234	2%
Meta	148.682	2%
Sucre	140.567	2%
Quindío	116.664	1%
La Guajira	86.450	1%
Chocó	63.409	1%
Casanare	49.519	1%
Caquetá	46.049	1%
Putumayo	41.481	1%
Arauca	34.205	0%
San Andrés	10.571	0%
Guaviare	9.630	0%
Vichada	8.904	0%
Amazonas	6.655	0%
Guainía	3.532	0%
Vaupés	2.907	0%
Total general	7.891.331	0%

**Fuente:** DANE, Proyecciones de población a nivel municipal. periodo 2024.

Fuente: Boletín Técnico: Personas Mayores 2024. Ministerio de Salud y Protección Social.

Del total de personas mayores en la ciudad, 59% (717.182) corresponden a mujeres frente a 41% (506.259) hombres, las localidades que concentran la mayor cantidad de adultos mayores en la ciudad son las localidades que concentran el 51.13% de esta población son Suba (17.5%), Kennedy (12.38%), Engativá (11.66%) y Usaquén (9.58%).

 <p><b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b></p>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019




Fuente: Elaboración propia con base en información estadística Salud Data. Consultado 21-04-2025  
<https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/indicadores/poblacion-de-bogota-d-c-2005-2035/>

Sin embargo, la situación y condiciones de los adultos mayores en la ciudad no es la más adecuada. La siguiente tabla, evidencia como Bogotá ocupa el 10° lugar dentro de las regiones del país donde se presentan el mayor número de personas mayores víctimas de violencia:

Tabla 4. Número de personas mayores víctimas de violencia por departamento. Total Departamentos 2024				
Departamento	Mujer	Hombre	Total	%
Antioquia	152.176	130.950	283.127	22%
Valle del Cauca	56.578	44.843	101.422	8%
Bolívar	38.438	41.228	79.666	6%
Nariño	33.287	30.239	63.527	5%
Sucre	32.076	31.168	63.244	5%
Córdoba	30.732	30.564	61.296	5%
Magdalena	30.380	29.150	59.530	5%
Cesar	29.478	29.004	58.482	4%
Cauca	30.509	27.188	57.697	4%
Bogotá, D.C.	26.026	26.576	52.604	4%
Norte de Santander	21.653	20.677	42.330	3%
Santander	20.608	18.614	39.222	3%
Tolima	18.582	18.643	37.225	3%
Meta	18.278	18.519	36.797	3%
Atlántico	17.240	15.136	32.376	2%
Chocó	15.902	14.742	30.644	2%
Huila	14.509	14.535	29.044	2%
Caquetá	13.455	13.581	27.036	2%
Cundinamarca	12.885	12.780	25.665	2%
Caldas	11.696	11.961	23.657	2%
La Guajira	11.418	10.843	22.261	2%
Putumayo	9.812	9.483	19.296	1%
Risaralda	10.089	9.009	19.098	1%
Arauca	6.684	7.041	13.725	1%
Casanare	5.154	5.012	10.166	1%
Quindío	4.701	4.517	9.218	1%
Boyacá	3.776	3.775	7.551	1%
Guaviare	2.083	2.674	4.757	0%
Guainía	511	679	1.190	0%
Vichada	438	670	1.108	0%
Vaupés	514	545	1.059	0%
Amazonas	161	226	387	0%
Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	186	132	318	0%
Total general	680.015	634.704	1.314.725	100%

Fuente: Boletín Técnico: Personas Mayores 2024. Ministerio de Salud y Protección Social.

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

Así mismo, es pertinente hacer referencia a los siguientes resultados del *Estudio en Salud Mental en Bogotá 2023*<sup>2</sup> realizado por Naciones Unidas y la Secretaría Distrital de Salud:

- El 8.48% de las personas mayores afirmaron haber consultado o accedido a servicios de salud mental.
- El 9.59 % y 18.1% de las personas mayores han sido diagnosticadas alguna vez con depresión o están en riesgo depresivo, respectivamente.
- El 6.8% de personas mayores han recibido alguna vez en su vida un diagnóstico de ansiedad.
- El 9.75% de las personas mayores han presentado ideas suicidas.
- El 0.42% y 0.92% de personas mayores han recibido diagnóstico de trastorno por consumo de sustancias psicoactivas y consumo perjudicial de bebidas alcohólicas, respectivamente.


Adicionalmente, el Estudio de Salud Mental 2023 en su apartado *Efectos de la Pandemia de COVID -19 en la Salud Mental* identificó a las mujeres, adultos mayores dentro de los colectivos más vulnerables durante la pandemia, encontrando situaciones como:

- *Por otra parte, profesionales de la salud y personal de las líneas de atención y escucha conocieron casos en que los problemas de convivencia familiar hacia las personas mayores de 60 años se agravaron, llegando a situaciones violencia física y psicológica*
- *También se identificaron casos en que el encierro hizo visible un relacionamiento problemático con sustancias como el alcohol en las personas mayores, particularmente aquellas que se encontraban pensionadas, lo cual generó conflictos y discusiones familiares.*

---

<sup>2</sup> <https://www.unodc.org/rocol/es/noticias/la-secretaria-distrital-de-salud-de-bogot-y-naciones-unidas-publican-el-informe-completo-del-primer-estudio-de-salud-mental-a-nivel-distrital.html>



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

- *En los casos de las personas mayores que no compartían residencia con sus familias y vivían en otras viviendas o en hogares geriátricos, eran comunes los sentimientos de tristeza, rabia y abandono.*

La Organización Mundial de la Salud - OMS, ha indicado como “(...) Los adultos mayores tienen más probabilidades de experimentar eventos adversos como el duelo, una reducción de los ingresos o un menor sentido de propósito con la jubilación. A pesar de sus muchas contribuciones a la sociedad, muchos adultos mayores son objeto de discriminación por motivos de edad (o edadismo), lo que puede afectar gravemente a su salud mental.

*Algunos adultos mayores corren un mayor riesgo de sufrir depresión y ansiedad, debido a las pésimas condiciones de vida, la mala salud física o la falta de acceso a apoyo y servicios de calidad. Esto incluye a los adultos mayores que viven en entornos humanitarios y a los que padecen enfermedades crónicas (como cardiopatías, cáncer o ictus), afecciones neurológicas (como demencia) o problemas de abuso de sustancias.*


La Secretaría Distrital de Integración la cual (...) tiene la misión de liderar y formular, en la perspectiva del reconocimiento y la garantía de los derechos, las políticas sociales del Distrito Capital para la integración social de las personas, las familias y las comunidades, con especial atención para aquellas que estén en mayor situación de pobreza y vulnerabilidad, ejecutar las acciones que permitan la promoción, prevención, protección, rehabilitación y restablecimiento de sus derechos, mediante el ejercicio de la corresponsabilidad y la cogestión entre la familia, la sociedad y el Estado<sup>3</sup>, dentro de su oferta institucional cuenta con una serie de servicios gratuitos para personas mayores de 60 años entre los que se encuentran:

- **Estrategia Centro Día al Barrio:** Atención interdisciplinaria que combina espacios públicos, comunitarios, instalaciones y equipamientos disponibles en las zonas urbanas y rurales de la ciudad.
- **Estrategia Redes de Cuidado Comunitario:** Intervenciones pedagógicas y culturales entre personas mayores, ciudadanía, organizaciones sociales y comunitarias que contribuyan a procesos de cuidado colectivo.

---

<sup>3</sup> Artículo 86 del Acuerdo 2027 de 2006.



 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

- **Estrategia intercultural:** Recuperar y fortalecer las relaciones interculturales y las diversas maneras de concebir la naturaleza de la vida<sup>4</sup>.




Fuente: <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/101-noticias-vejez/6490-conozca-los-servicios-gratuitos-de-integracion-social-para-personas-mayores-de-60-anos>

En este sentido es pertinente, hacer referencia a la importancia y relevancia que tiene la *Estrategia Redes de Cuidado Comunitario*, cuando *Organizaciones Internacionales* como la *Asamblea General de las Naciones Unidas* han declarado el periodo 2021-2030 como la *Década del Envejecimiento Saludable* y pidió a la OMS que se encargara de liderar su puesta en práctica. La *Década del Envejecimiento Saludable de las Naciones Unidas* es un proyecto de colaboración a escala mundial que pretende aunar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil, los organismos internacionales, los profesionales, el mundo académico, los medios de comunicación y el sector privado para llevar a cabo una acción concertada, catalizadora y colaborativa a lo largo de 10 años orientada a promover vidas más largas y saludables.

La *Década del Envejecimiento Saludable (2021-2030)* de las Naciones Unidas tiene como objetivo reducir las desigualdades en materia de salud y mejorar la vida de las personas mayores, sus familias y sus comunidades a través de la acción

<sup>4</sup> <https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/101-noticias-vejez/6490-conozca-los-servicios-gratuitos-de-integracion-social-para-personas-mayores-de-60-anos>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

*colectiva en cuatro esferas: cambiar nuestra forma de pensar, sentir y actuar en relación con la edad y el edadismo; desarrollar las comunidades de forma que se fomenten las capacidades de las personas mayores; prestar servicios de atención integrada y atención primaria de salud centrados en la persona, que respondan a las necesidades de las personas mayores; y proporcionar acceso a la atención a largo plazo a las personas mayores que la necesiten.*

De esta manera la *Estrategia de Redes de Cuidado Comunitario para el Adulto Mayor* han evidenciado una serie de resultados favorables para esta población así:

#### **Secretaría de Integración Social - Agosto de 2023<sup>5</sup>**


- *La Estrategia Redes de Cuidado Comunitario es una iniciativa de la Subdirección para la Vejez en la Secretaría Distrital de Integración Social y viene operando en las 20 localidades de Bogotá, desde hace más de 3 años.*
- *A la fecha, hay aproximadamente más de 60 grupos de personas que se reúnen, se organizan, se vinculan y se articulan con cooperantes, todos en torno al cuidado comunitario de las personas mayores.*
- *Durante este Plan Distrital de Desarrollo, con corte a junio de 2023, 144.565 personas mayores han sido atendidas a través de diferentes servicios de la Subdirección para la Vejez de la Secretaría Distrital de Integración Social.*

#### **Secretaría de Integración Social - Abril de 2025<sup>6</sup>**

- *Más de 2.400 personas mayores que viven en las 20 localidades de Bogotá han hecho parte de esta modalidad, una iniciativa de la Subdirección para la Vejez donde participaron alrededor de 133 grupos de personas que se reúnen, se organizan, se vinculan y se articulan con cooperantes, todos en torno al cuidado comunitario de esta importante población.*
- *Hay más de 100 voluntarios que son entidades públicas, privadas y organizaciones no gubernamentales y personas naturales de diferentes edades, que se interesan por el cuidado comunitario o el autocuidado y mejorar las condiciones de calidad de vida de las personas mayores. Con*

<sup>5</sup><https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/noticias/101-noticias-vejez/6170-crecen-las-redes-de-cuidado-comunitario-para-personas-mayores-en-bogota-como-unirse>

<sup>6</sup><https://bogota.gov.co/mi-ciudad/integracion-social/asi-funcionan-las-redes-de-cuidado-comunitario-en-bogota>

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

*ellos se realizan acciones de articulación para fortalecer vínculos y generar redes de cuidado comunitario en diferentes cuadras y manzanas de cada localidad en Bogotá.*


Los resultados de esta estrategia reflejan un caso de éxito que afortunadamente ha logrado su continuidad durante las más recientes administraciones, evidenciando el interés en la vinculación de entidades públicas, privadas y organizaciones no gubernamentales y personas naturales de diferentes edades, que se interesan por el cuidado comunitario o el autocuidado y mejorar las condiciones de calidad de vida de las personas mayores, personas que cuentan con habilidades, conocimientos en diferentes áreas y disciplinas que son puestas a disposición de una población que requiere especial atención ante su vulnerabilidad.

Teniendo en cuenta que Bogotá hace parte de las regiones que concentra el 80% de las personas mayores en el país y ante la transición de los índices demográficos donde el índice de infancia y juventud muestra una tendencia decreciente frente a un aumento en los índices de vejez y dependencia, proyectando para 2029 un envejecimiento significativo de la población es necesario redoblar los esfuerzos para garantizar sistemas de seguridad social, salud y cuidado capaces de atender los retos que demanda la óptima atención de esta población, ante las restricciones que a nivel presupuestal se presenta para la atención de la población adulta mayor y ante grandes avances que presentan los sistemas de cuidado es pertinente implementar de forma permanente la estrategia de redes de cuidado comunitario para el adulto mayor.

#### **4. IMPACTO FISCAL DEL PROYECTO.**

El artículo 7° de la Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*”, establece que el impacto fiscal de todo Proyecto de Acuerdo debe ser explícito y compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, debiendo incluirse en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costos.

Sin embargo, debe considerarse lo establecido en la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional, que alude en lo referente al impacto fiscal de las normas el

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

cual no puede convertirse en impedimento para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa en los siguientes términos:


*“Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.*



**MARIA CLARA NAME RAMIREZ**

Honorable Concejal de Bogotá

Partido Alianza Verde

 <b>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</b>	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-001
	PRESENTACIÓN PROYECTOS DE ACUERDO	VERSIÓN: 02
		FECHA: 14-Nov-2019

**PROYECTO DE ACUERDO No \_\_\_\_\_ DE 2026**

***“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE LA ESTRATEGIA REDES DE  
CUIDADO COMUNITARIO PARA EL ADULTO MAYOR EN EL DISTRITO  
CAPITAL”***

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial de las que le confiere el numeral 1º del artículo 12 del Decreto, Ley 1421 de 1993 y la Ley 2166 de 2021 en sus artículos 24, 25 y 26 y s.s.

**ACUERDA**

**ARTICULO PRIMERO:** La Administración Distrital en cabeza del Sector Integración Social, establecerá los elementos conceptuales, técnicos y operativos para la puesta en marcha de la Estrategia de Redes de Cuidado Comunitario para el Adulto Mayor como un mecanismo que permita integrar de manera voluntaria a entidades públicas, privadas, organizaciones no gubernamentales y personas naturales de diferentes edades, en actividades de cuidado comunitario o de autocuidado y el mejoramiento de las condiciones de calidad de vida de las personas mayores.

**ARTICULO SEGUNDO:** Con el fin de incentivar el voluntariado de personas naturales, la Secretaría de Integración Social certificará a estas personas con el fin de promover el acceso de esta población a la oferta institucional de sectores como el de educación, desarrollo económico, hábitat y recreación y deporte.

**ARTÍCULO TERCERO.** Los voluntarios seleccionados e involucrados, se constituirán en una red solidaria que apoye toda la agenda de actividades de la Estrategia de Redes de Cuidado Comunitario para el Adulto Mayor, con el fin de promover la protección y salud mental de los adultos mayores.

**ARTÍCULO CUARTO** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLIQUESE Y CUMPLASE**